**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 13.3 «Українці та їх майно убезпечено від пожеж та аварій» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

Людина на території України перебуває під високим ризиком загибелі, шкоди здоров’ю та втрати майна внаслідок пожеж та інших надзвичайних ситуацій

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни України ,Іноземці та особи без громадянства ,Суб’єкти господарювання усіх форм власності

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

За останні 10 років в Україні зареєстровано 730 456 пожеж, з них понад 22 тисячі на суб’єктах господарювання. В середньому кількість пожеж складає більше 73 тисяч випадків на рік.

Також за аналогічний період на території України зареєстровано 1829 надзвичайних ситуацій, з них:889 техногенного характеру, 841 природного характеру, 99 соціального характеру.

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

За останні 10 років унаслідок пожеж загинуло 28 тисяч 220 людей і 16 тисяч 884 людини було травмовано. Тільки прямі збитки, завдані пожежами, склали понад 12 мільярдів гривень, а загальні матеріальні втрати – біля 50 мільярдів гривень.

В надзвичайних ситуаціях за останні 10 років загинуло 2478 людей, постраждало 9709 людей, а завдані збитки склали майже 5  4738,64 мільярдів гривень.

Найбільш резонансні випадки.

У 2019 році гостроту проблеми обумовили такі резонансні пожежі:

10.06.2019 «Одеський обласний медичний центр психічного здоров’я» -  
7 загиблих, 4 постраждалих, при цьому обов’язковий для виконання припис щодо усунення порушень не виконувався з 2016 року за що керівника притягнуто до адміністративної відповідальності – штраф 51 грн..

17.08.2019 готель “ТОКІО-СТАР” 9 загиблих 10 постраждалих до планової перевірки посадових осіб ДСНС не допущено. Складено акт про недопущення.

Київська область.

04.06.2019 птахофабрика ТОВ «Ясенсвіт» виробничий цех (пташник) площа знищених пожежею будівель 2530 м2 . Загинуло орієнтовно 200 тис. голів птиці (курей). Обов’язковий для виконання припис щодо усунення порушень не виконувався з 2015 року, за що керівника притягнуто до адміністративної відповідальності у вигляді штрафу 51 грн. До планової перевірки посадових осіб ДСНС не було допущено. Складено акт про недопущення. 07.08.2019 на цьому ж об’єкті виникла пожежа у виробничому цеху (без птиці), площа знищених пожежею будівель склала 2500 м2.

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

У 2018 році в областях і місті Києві зареєстровано 78 608 пожеж, що на 5,4 % менше, ніж у 2017 році. Кількість людей, загиблих унаслідок пожеж, збільшилась на 7,5 % і склала 1 956 проти 1 819 у 2017 році. Кількість травмованих на пожежах збільшилась на 2,8 % і склала 1 515 проти 1474. Матеріальні втрати від пожеж склали 8 млрд 279 млн 120 тис. грн (з них прямі матеріальні збитки становлять 2 млрд 198 млн 358 тис. грн.).

Вартість прямих збитків від пожеж мають стійку тенденцію до їх збільшення від 483097 тис. грн. у 2009 році до 2 млрд 198 млн 358 тис. грн. у 2018 році.

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Відсутність дієвих заходів примусу щодо дотримання правил пожежної безпеки

Причина 2 - Відсутність соціальної відповідальності у підприємців, які нехтують протипожежною безпекою з метою зменшення витрат

**1.7. Показники ефективності політики**

* Відсоток відшкодованої страховими компаніями шкоди від пожеж та надзвичайних ситуацій
* Кількість врятованих під час пожеж та сукупна вартість врятованого майна

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Відсоток відшкодованої страховими компаніями шкоди від пожеж та надзвичайних ситуацій”**

**Показники результативності:**

* Подання на розгляд Уряду проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту»
* Упровадження Методик (систем) оцінювання ризиків з питань пожежної та техногенної безпеки

**Завдання до підцілі 1:**

* Запровадження ризик-орієнтованого підхіду шляхом внесення змін до законодавства, зокрема щодо залучення страхових компаній до реалізації зазначеного підходу
* Розробка та впровадження системи оцінювання ризиків
* Реалізація механізму страхування об’єктів різних форм власності

**2.2. Підціль 2 “Кількість врятованих під час пожеж та сукупна вартість врятованого майна”**

**Показники результативності:**

* Упровадження єдиної системи оперативно-диспетчерського управління
* Подання на розгляд Уряду проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту»

**Завдання до підцілі 2:**

* Створення мережі центрів управління з надзвичайних ситуацій
* Запровадження інституту приватної пожежної охорони шляхом внесення змін до законодавства

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Відсоток відшкодованої страховими компаніями шкоди від пожеж та надзвичайних ситуацій | Запровадження ризик-орієнтованого підхіду шляхом внесення змін до законодавства, зокрема щодо залучення страхових компаній до реалізації зазначеного підходу | Розроблення, погодження та подання на розгляд Уряду проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту» | 01-01-2020 | 31-12-2020 | ДСНС; МВС |
| Розробка проєкту нормативно-правового акту (нормативного документу) щодо впровадження Методик (систем) оцінювання ризиків з питань пожежної та техногенної безпеки (далі – нормативний документ) | 01-01-2021 | 31-12-2021 | ДСНС; МВС |
| Розробка та впровадження системи оцінювання ризиків | Погодження нормативного документа із заінтересованими ЦОВВ та суспільством | 01-01-2022 | 31-10-2022 | ДСНС |
| Затвердження нормативного документа в установленому порядку | 30-11-2022 | 31-12-2022 | ДСНС; МВС |
| Реалізація механізму страхування об’єктів різних форм власності | Спільно із органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, розробка змін до Закону України «Про страхування» (далі – зміни до Закону) щодо реалізації механізму обов’язкового та добровільного страхування об'єктів різних форм власності | 01-01-2023 | 31-12-2023 | Нацбанк; ДСНС; МВС |
| Спільно із органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, погодження змін до Закону із заінтересованими ЦОВВ, суспільством | 01-01-2024 | 30-09-2024 | Нацбанк; ДСНС |
| Спільно із органом, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг внесення змін до Закону в установленому порядку до Кабінету Міністрів України | 01-10-2024 | 31-12-2024 | Нацбанк; ДСНС; МВС |
| Кількість врятованих під час пожеж та сукупна вартість врятованого майна | Створення мережі центрів управління з надзвичайних ситуацій | Розроблення технічного завдання та проектно-кошторисної документації облаштування державного центру управління в надзвичайних ситуаціях (адміністративна будівля ДСНС по вул. О.Гончара, 55а у м.Київ) | 01-01-2020 | 31-12-2020 | ДСНС |
| Реконструкція та технічне оснащення приміщень під державний центр управління в надзвичайних ситуаціях (адміністративна будівля ДСНС по вул. О. Гончара, 55а у м.Київ) | 01-01-2021 | 31-12-2021 | ДСНС |
| Розроблення та впровадження єдиної системи оперативно-диспетчерського управління | 01-01-2020 | 30-04-2022 | ДСНС |
| Розроблення технічних завдань та проектно-кошторисної документації облаштування регіональних центрів управління в надзвичайних ситуаціях | 01-10-2021 | 31-07-2022 | ДСНС |
| Створення регіональних центрів управління в надзвичайних ситуаціях, їх технічне оснащення та об’єднання в єдиній системі оперативно-диспетчерського управління. | 01-07-2022 | 31-12-2023 | ДСНС |
| Запровадження інституту приватної пожежної охорони шляхом внесення змін до законодавства | Розроблення, погодження та подання на розгляд Уряду проєкту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту» | 01-01-2020 | 31-12-2020 | ДСНС; МВС |